АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСЕЛКА ПОНЫРИ

ПОНЫРОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 от 2019 года № \_\_\_\_

Курская область, п. Поныри, ул. Веселая, д.3

Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы на территории поселка Поныри»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации поселка Поныри от 25.10.2013 года № 258-а «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ администрации поселка Поныри Поныровского района Курской области», в целях реализация единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности на территории поселка Поныри, Администрация поселка Поныри постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы на территории поселка Поныри» согласно приложению.
2. Признать утратившим силу постановление Администрации поселка Поныри от 30.12.2013 года № 347 «Об утверждении муниципальной программы администрации поселка Поныри Поныровского района Курской области «Защита населения и территории от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (2014-2020 годы)».

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «поселок Поныри» Поныровского района Курской области в сети «Интернет», вступает в силу со дня его подписания.

Г лава поселка Поныри А. И. Торубаров

Приложение

 к постановлению

 Администрации

поселка Поныри

от \_\_\_\_\_ 2019 № \_\_\_\_

Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы на территории поселка Поныри»

**ПАСПОРТ**

муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы на территории поселка Поныри»

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственныйисполнительпрограммы | Администрация поселка Поныри Курской области |
| Соисполнителипрограммы | отсутствуют |
| Участникипрограммы | Администрация поселка Поныри, подведомственные организации. |
| подпрограммы | Отсутствуют |
| Программно-­целевыеинструментыпрограммы | Отсутствуют |
| Цели программы | - обеспечение комплексной безопасности, минимизации социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, от ЧС природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах;- создание необходимых условий для обеспечения пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан; - создание резервов (запасов) материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в особый период;- повышение подготовленности к жизнеобеспечению населения от чрезвычайных ситуаций на территории поселка Поныри |
| Задачи программы | -разработка и реализация мероприятий, направленных на соблюдение правил пожарной безопасности населением поселка Поныри;-организация работы по предупреждению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности и правил поведения на воде;- информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях;- создание материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;восполнение по истечении срока хранения индивидуальных средств защиты для населения;- хранение имущества гражданской обороны на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и в особый период. |
| Целевые индикаторы и показатели программы | * уменьшение количества пожаров, снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций;
* создание необходимых условий для обеспечения пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан;

-снижение числа погибших в результате своевременной помощи пострадавшим;-улучшение работы по предупреждению правонарушений на водных объектах;-улучшение материальной базы по вопросам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям |
| Этапы и сроки реализации | 2020- 2024 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований программы | Финансирование осуществляется за счет средств местного бюджета. Общий объем финансовых средств местного бюджета предусмотренных на реализацию мероприятий Программы в 2020-2024 годах, составляет 25,0 тысяч рублей |
| Ожидаемые результаты реализации программы | Основными ожидаемыми результатами реализации Программы являются: - уменьшение среднего времени реагирования оперативных служб при происшествии на 10 минут; -повышение качества подготовки безопасных объектов к размещению эвакуируемого населения, его жизнеобеспечения, размещения материальных культурных ценностей не менее 97%;* снижение количества гибели людей не менее 99%;

- снижение количества пострадавшего населения не менее 95%;- увеличение количества спасенного населения - не менее 98%;- повышение эффективности системы пожарной безопасности не менее 95%;- повышение эффективности системы безопасности людей на водных объектах не менее 98%;- снижение экономического ущерба не менее 98%. |

**РАЗДЕЛ 1. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

В условиях сохранения высокого уровня угрозы техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) для устойчивого социально-экономического развития территории поселка Поныри, одним из важных элементов обеспечения комплексной безопасности является повышение защиты населения и территории.

На современном этапе важным аспектом является значительное повышение эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации любого характера, так как проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций приобрели сегодня государственные масштабы, в том числе и на территории поселка Поныри Поныровского района Курской области.

Проведенный анализ выполнения программных мероприятий позволяет сделать вывод о том, что скоординированные действия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций в сфере их ответственности и в пределах компетенции позволяют обеспечить базовые условия, необходимые для реализации неотложных мер в обеспечении комплексной безопасности на требуемом уровне.

В сложившейся ситуации непринятие действенных мер по реализации организационных и практических мероприятий комплексной безопасности, направленных на обеспечение защиты населения, объектов, населенного пункта, обновление материально-технической базы, может привести к тяжким последствиям.

Для сохранения темпов повышения готовности к выполнению работ спасательных формирований, решения проблемы дооснащения добровольной пожарной дружины, необходимо решать программными методами и только с участием ГУ МЧС России по Курской области.

Эффективность ликвидации чрезвычайных ситуаций во многом определяется наличием материальных ресурсов. Достаточность материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать чрезвычайную ситуацию, уменьшить масштабы ее последствий и решить главную задачу - спасти и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются исходя из прогнозируемых угроз чрезвычайных ситуаций.

При возникновении чрезвычайной ситуации из опасных зон потребуется эвакуировать население в пункты временного размещения (далее - ПВР) и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

В результате планирования эвакуационных мероприятий Администрацией поселка Поныри установлено, что необходимо принять меры по повышению подготовленности к организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Исходя из перечисленного проблемы пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций необходимо решать программными методами, как на муниципальном, так и на региональном уровнях.

**РАЗДЕЛ 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной**

**программы**

Основные цели Программы:

уменьшение количества пожаров, снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций;

снижение числа травмированных и погибших на пожарах;

сокращение материальных потерь от пожаров;

создание необходимых условий для обеспечения пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан;

снижение числа погибших в результате своевременной помощи пострадавшим; создание резервов (запасов) материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в особый период;

повышение подготовленности к жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Основные задачи Программы:

разработка и реализация мероприятий, направленных на соблюдение правил пожарной безопасности населением;

организация работы по предупреждению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности и правил поведения на воде;

повышение квалификации и обучение личного состава ДПД;

информирование населения о правилах поведения и действиях в чрезвычайных ситуациях;

создание материальных резервов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; восполнение по истечении срока хранения индивидуальных средств защиты для населения;

дооборудование объектов для подготовки к приему и размещению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Для достижения поставленных основных целей и задач Программы необходимо реализовать мероприятия Программы в период 2014 - 2020 годов. При этом ряд мероприятий будет осуществляться в течение всего периода.

РАЗДЕЛ 3. Сведения о показателях и индикаторах

**муниципальной программы**

Основными показателями и целевыми индикаторами являются:

* уменьшение количества пожаров, снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций;
* уменьшение количества пожаров, снижение рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций;
* создание необходимых условий для обеспечения пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан;
* снижение числа погибших в результате своевременной помощи пострадавшим.

**РАЗДЕЛ 4. Обобщенная характеристика основных мероприятий**

**муниципальной программы**

Участие поселка Поныри, входящего в состав Поныровского района, планируется в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления Поныровского района, территориальными органами областных и федеральных органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Обеспечение координации и взаимодействия органа местного самоуправления в рамках реализации муниципальной программы осуществляется с учетом положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Курской области и муниципальных нормативных правовых актов поселка Поныри.

Мероприятия, реализуемые в рамках муниципальной программы, предусмотрены за счет средств бюджета поселка Поныри.

В муниципальную программу допускается включение реализуемых поселением, входящим в состав Поныровского района, мероприятий, требующих их софинансирования из бюджета Поныровского района. Внесение объектов и объемов софинансирования в муниципальную программу осуществляется в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами поселка Поныри и администрации Поныровского района.

**РАЗДЕЛ 5. Обобщенная характеристика мер**

**муниципального регулирования**

Положения Федеральных законов от 21.12.1994 года №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», № 69-ФЗ от 21.12.1994 г года "О пожарной безопасности", от 12.02.1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Нормативные правовые акты и информационно-методическая документация Администрации поселка Поныри.

**РАЗДЕЛ 6. Прогноз сводных показателей**

**муниципальных заданий по этапам реализации**

**муниципальной программы**

В рамках реализации муниципальной программы не предусматривается оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями поселка Поныри Поныровского района Курской области.

**РАЗДЕЛ 7. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальным поселением Поныровского района Курской области при участии в разработке и реализации муниципальной программы**

Предусматривается участие Администрации поселка Поныри в достижении целей и задач муниципальной программы в сфере обеспечения защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций в муниципальном образовании «поселок Поныри» Поныровского района Курской области.

**РАЗДЕЛ 8. Информация об участии предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовой формы собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации муниципальной**

**программы**

 Участие предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовой формы собственности в реализации муниципальной программы не предусматривается

**Раздел 9. Обоснование выделения подпрограмм**

Для достижения заявленных целей решения поставленных задач в рамках настоящей муниципальной программы не предусмотрена реализация подпрограмм.

**Раздел 10. Обоснования объема финансовых ресурсов, необходимых для**

**реализации муниципальной программы**

 Финансирование программных мероприятий предусматривается за счет средств местного бюджета и.

 Общий объем финансовых средств местного бюджета предусмотренных на реализацию мероприятий программы в 2020-2024 годах – 25,0 тысяч рублей в том числе по годам:

 2020 год - 5,0 тысяч рублей;

 2021 год - 5,0 тысяч рублей;

 2022 год - 5,0 тысяч рублей;

 2023 год - 5,0 тысяч рублей;

 2024 год - 5,0 тысяч рублей.

**Раздел 11. Оценка объемов и источников финансирования**

**мероприятий программы**

 Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом поселка Поныри на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования.

**РАЗДЕЛ 12. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

К рискам реализации муниципальной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель, соисполнители и участники муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

 1) институционально-правовые риски, связанные с изменением федерального законодательства в части перераспределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления; отсутствием законодательного регулирования основных направлений программы на уровне региона или недостаточно быстрым формированием институтов, предусмотренных программой;

 2) организационные риски, связанные с неэффективным управлением реализацией программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных программой, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий программы или задержке в их выполнении;

 3) финансовые риски, которые связаны с финансированием программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Данный риск возникает в связи со значительным сроком реализации программы;

 4) непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике России, с природными и техногенными катастрофами, социальными конфликтами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, а также концентрации бюджетных средств на преодоление последствий катастроф.

Вышеуказанные риски можно распределить по уровням их влияния на реализацию Программы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование риска | Уровеньвлияния | Меры по снижению риска |
| **Институционально-правовые риски** |
| недостаточно быстрое формирование механизмов и инструментов реализации основных мероприятий программы | Умеренный | - разработка и реализация нормативных правовых актов поселка Поныри Поныровского района Курской области, предусматривающих введение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органа местного самоуправления |
| **Организационные риски** |
| -неактуальность прогнозирования и запаздывание разработки, согласования и выполнения мероприятий программы | Умеренный | Реализация мероприятий по уменьшению количества пожаров, снижению рисков возникновения и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций;- координация деятельности персонала ответственного исполнителя, соисполнителей и участников, и налаживание административных процедур для снижения данного риска. |
| - недостаточная гибкость и адаптируемость программы к организационным изменениям органа местного самоуправления |
| - пассивное сопротивление отдельных организаций проведению основных мероприятий программы |
| **Финансовые риски** |
| дефицит бюджетных средств, необходимых на реализацию основных мероприятий программы | Высокий | Обеспечение сбалансированного распределения финансовых средств по основным мероприятиям программы в соответствии с ожидаемыми конечными результатами. |
| **Непредвиденные риски** |
| резкое ухудшение состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса | Высокий | осуществление прогнозирования социально-экономического развития с учетом возможного ухудшения экономической ситуации;совершенствование методов прогнозирования социально- экономического развития;- внедрение механизмов мониторинга и корректировок планов реализации муниципальной программы поселка с учетом параметров краткосрочного прогноза социально-экономического развития с целью принятия мер, упреждающих возникновение кризисных явлений. |
| - сохраняющаяся высокая зависимость показателей социально-экономического развития страны и поселка от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары |
| - природные и техногенные катастрофы |

Таким образом, из перечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию программы может оказать реализация финансовых и непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации Программы. Поскольку в рамках реализации программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

**РАЗДЕЛ 13. Методика оценки эффективности**

**муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации программы будет проводиться с использованием показателей (индикаторов) (далее - показатели) выполнения программы (далее - показатели), мониторинг и оценка степени, достижения целевых значений которых позволяют проанализировать ход выполнения программы и выработать правильное управленческое решение.

Методика оценки эффективности программы (далее - Методика) представляет собой алгоритм оценки в процессе (по годам программы) и по итогам реализации программы в целом, как результативности программы, исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям, так и экономической эффективности достижения таких результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1. степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) программы (оценка результативности);
2. степень соответствия фактических затрат местного бюджета запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);
3. эффективность использования средств местного бюджета (оценка экономической эффективности достижения результатов).

В дополнение к количественной оценке эффективности будет производиться качественная оценка социальной эффективности программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов программы. Оценка эффективности реализации программы будет включать в себя также качественную оценку реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказавших влияние на изменение ситуации в сфере реализации программы. Расчет результативности по каждому показателю программы проводится по формуле:

Ei=Tfi:TNi —- х 100%

где:

Еi - степень достижения i - показателя программы (процентов);

Tfi - фактическое значение показателя;

ТNi - установленное программой целевое значение показателя.

Расчет результативности реализации программы в целом проводится по формуле:

Е = SEii=i:n х 100% п

9

где:

Е - результативность реализации программы (процентов); п - количество показателей программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя результативности Е равно или больше 80%, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как высокая; если значение показателя результативности Е равно или больше 50%, но меньше 80%, степень достижения запланированных результатов программы оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности Е меньше 50%, степень достижения запланированных результатов программы оценивается как неудовлетворительная.

Расчет степени соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию программы запланированному уровню производится по следующей формуле:

П =ЗФ:ЗП\* 100% ,

где:

П - полнота использования бюджетных средств;

ЗФ- фактические расходы местного бюджета на реализацию программы в

соответствующем периоде;

ЗП- запланированные местным бюджетом расходы на реализацию программы в соответствующей периоде.

В целях оценки степени соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию программы запланированному уровню, полученное значение показателя полноты использования бюджетных средств сравнивается со значением показателя результативности:

если значение показателя результативности Е и значение показателя полноты использования бюджетных средств П равны или больше 80%, то степень соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значения показателя результативности Е меньше 80%, а значение показателя полноты использования бюджетных средств П меньше 100%, то степень соответствия фактических затрат местного бюджета на реализацию программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств местного бюджета на реализацию программы производится по следующей формуле:

где:

Э=П:Е

Э - эффективность использования средств местного бюджета;

П - показатель полноты использования бюджетных средств;

Е - показатель результативности реализации программы.

В целях оценки эффективности использования средств местного бюджета при реализации программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя эффективность использования средств местного бюджета Э равно 1, то такая эффективность оценивается как соответствующая запланированной; если значение показателя эффективность использования средств местного бюджета Э меньше 1, то такая эффективность оценивается как высокая;

если значение показателя эффективность использования средств местного бюджета Э больше 1, то такая эффективность оценивается как низкая.

При необходимости ответственный исполнитель программы будет привлекать независимых экспертов для проведения анализа хода реализации программы.

Приложение к муниципальной программе

 «Защита населения и территории от чрезвычайных

 ситуаций, обеспечения пожарной безопасности

 и безопасности людей на водных объектах

 на 2020-2024 годы на территории поселка Поныри»

**Перечень**

**основных мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы на территории поселка Поныри»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | наименование мероприятия | Ответственныйисполнитель | Срок | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы) |
| началареализацИИ | оконча­нияреализации |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | **8** |
| **Программа «Защита населения и территории от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей****на водных объектах (2014-2020 годы)»** |
| 1. | Ремонт и оснащение защитных сооружений | Администрация поселка Поныри  | 2020. | 2024 г. | Обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях |  |  |
| 2. |  Приобретение средств индивидуальной защиты. | Администрация поселка Поныри  | 2020 г. | 2024г. | Обеспечение защиты населения от средств поражающего характера |  |  |
| 3. |  Подготовка и повышение квалификации должностных лиц и специалистов ГО и ЧС. | Администрация Поныровского района Курской области | 2022 г. | 2024 г. | Повышение знания и навыков должностных лиц и специалистов ГО |  |  |
| 4. | Работа по заблаговременной подготовке безопасных (объектов) в целях размещения эвакуированного населения и его первоочередного жизнеобеспечения, а также размещения и хранения материальных и культурных ценностей. | Администрация поселка Поныри  | 2014 г. | 2020 г. | Подготовка объектов для защиты населения и хранения материальных и культурных ценностей |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | наименование мероприятия | Ответственныйисполнитель | Срок | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия | Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы) |
| началареализации | оконча­нияреализации |
| 5. | Создание и пополнение резерва финансовых ресурсов для ликвидации ЧС | Администрация поселка Поныри  | 2020 г. | 2024 г. | Финансовое обеспечение мероприятий для ликвидации ЧС |  |  |
| 6. | Проведение противопаводковых мероприятий, опиловка (ликвидация) аварийно-опасных деревьев и другие превентивные мероприятия. | Администрация поселка Поныри  | 2020 г. | 2024 г. | Выполнение мероприятий по безаварийному пропуску паводковых вод |  |  |
| 7. | Осуществление мероприятий по оснащению добровольной пожарной дружины первичными средствами пожаротушения. | Администрация поселка Поныри  | 2020 г. | 2024 г. | Обеспечение ликвидации и локализации пожаров |  |  |
| 8. | Ремонт, строительство (реконструкция) системы противопожарного водоснабжения населённых пунктов (в составе проектов водоснабжения) и оборудованных подъездов к водоисточникам (пирсов). | Администрация поселка Поныри  | 2020 г. | 2024 г. | Ликвидация и локализация пожаров |  |  |